



Behandles av:	Møtedato:	Utv. Saksnr:
Formannskapet	30.08.2023	076/23
Bystyret	06.09.2023	087/23

Arkivnr: K1-140, PlanType-20	Saksbehandler: Trude Jakobsen	Dok.dato: 29.06.2023
Arkivsaksnr.: 21/918-117	Tittel: Kommunalsjef samfunn	

Kommuneplanens arealdel 2023-2035 - Flørenes

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Bystyret vedtar forslag til kommuneplans arealdel 2023-2035 for Flørenes, med plankart og bestemmelser datert 08.08.2023, med planbeskrivelse jf. plan- og bygningslovens § 11-15.

Følgende områder på Flørenes unntas rettsvirkning, jf. plan- og bygningslovens § 12-16, første ledd, på grunn av innsigelse fra Statsforvalteren:

1. A16 småbåtanlegg med tilhørende parkeringsplasser (P2).

Kommuneplanens arealdel for 2018-2030 på Flørenes oppheves med unntak av innsigelsesområdet.

30.08.2023 Behandling i Formannskapet

Vedtak:

Kommunedirektørens forslag vedtas.

FS- 076/23

Formannskapetets innstilling:

Bystyret vedtar forslag til kommuneplans arealdel 2023-2035 for Flørenes, med plankart og bestemmelser datert 08.08.2023, med planbeskrivelse jf. plan- og bygningslovens § 11-15.

Følgende områder på Flørenes unntas rettsvirkning, jf. plan- og bygningslovens § 11-16, første ledd, på grunn av innsigelse fra Statsforvalteren:

1. A16 småbåtanlegg med tilhørende parkeringsplasser (P2).

Kommuneplanens arealdel for 2018-2030 på Flørenes oppheves med unntak av innsigelsesområdet.

06.09.2023 Behandling i Bystyret

Inhabilitet er vurdert ifbm med tidligere behandlinger av saken. Følgende representanter fratradte behandlingen og følgende varaer tiltrådte:

Geir Svenningsen, Krf - vara Camilla Kokai
Oddvar Espegren, Krf - vara Anne Berit Repstad
Siren Thorvaldsen, H - vara Anne Rød Moen
Kristin Gustavsen, H - vara Roy Kenneth Jenssveen
Otto Randøy, H - vara Knud Gabriel F Knudsen

Erling Gitmark, Sp - ingen vara
Espen Hovde, V - ingen vara
Jan Helge Kjølsvold, V - ingen vara
Thor Erling Engemyr, Ap - ingen vara
Leif Kristian Drangsholt, Ap - ingen vara
Saken ble behandlet med 22 representanter.

Vedtak:

Formannskapetets innstilling vedtas.

BS- 087/23

Bystyrets vedtak:

Bystyret vedtar forslag til kommuneplans arealdel 2023-2035 for Flørenes, med plankart og bestemmelser datert 08.08.2023, med planbeskrivelse jf. plan- og bygningslovens § 11-15. Følgende områder på Flørenes unntas rettsvirkning, jf. plan- og bygningslovens § 11-16, første ledd, på grunn av innsigelse fra Statsforvalteren:

1. A16 småbåtanlegg med tilhørende parkeringsplasser (P2).

Kommuneplanens arealdel for 2018-2030 på Flørenes oppheves med unntak av innsigelsesområdet.

Bakgrunn for saken:

Høsten 2021 ble det satt i gang arbeid med å revidere kommuneplanens arealdel for perioden 2023-2035. Kommuneplanens arealdel skal ta utgangspunkt i vedtatt planstrategi og skal henge sammen med det plangrunnlaget kommunen har fra før. Den skal bygge på samfunnsdelen og følge opp mål og strategier som er vedtatt der. Denne koblingen er viktig for å sikre at den langsiktige arealpolitikken blir sett i sammenheng med utviklingen på andre områder i samfunnet. Det er et mål at arealdelen skal være et forutsigbart styringsdokument som skal bidra til å videreutvikle Lillesand kommune på en bærekraftig måte i et langsiktig perspektiv. Arealdelen skal være i tråd med arealprinsippene i kommuneplanens samfunnsdel, FNs bærekraftsmål og nasjonale, regionale og kommunale føringer.

De to siste revideringene av kommuneplanens arealdel har vært av begrenset omfang. Det har nå vært både et ønske og behov for en mer omfattende endring av arealdelen (jf. kommunal planstrategi 2020-2023). Det kom 149 arealinnspill, som er vurdert og grovsilt og politisk behandlet. Deretter er de gjenværende områdene konsekvensutredet. I tillegg er det gjennomgått 103 eksisterende byggeområder med samme metode som grovsilingen. Det er foreslått omfattende endringer, både i bestemmelser og plankartet. Forslag til kommuneplanens arealdel for 2023-2035 ble lagt til offentlig høring og offentlig ettersyn i perioden 14.2 - 1.4 2023. Det kom 102 innspill og det ble reist 18 innsigelser, henholdsvis 16 fra Statsforvalter og 2 fra NVE. Innsigelser og merknader ble behandlet i bystyrets møte 21.6.23, hvor løsninger for merknader og innsigelser ble behandlet.

Saksopplysninger:

Saksbehandlers inhabilitet:

Prosjektleder for revidering av kommuneplanens arealdel bor på Flørenes i Lillesand, hvor det har vært flere merknader og det er også reist innsigelse. Prosjektleder har selv vurdert at hun er inhabil ift. behandling av merknader og innsigelser på Flørenes, jf. forvaltningslovens § 8. Områdene på Flørenes behandles derfor her i egen sak med kommunalsjef som saksbehandler.

Forslag til kommuneplanens arealdel 2023-2035

Forslaget til kommuneplanens arealdel utenom arealene på Flørenes behandles i en egen sak (*Kommuneplanens arealdel 2023-2035 - uten Flørenes - Endelig vedtak med unntak av innsigelsesområdene*). Det henvises til den saken for de generelle vurderingene for kommuneplanen og for arealene utenfor Flørenes.

Bystyret behandlet merknader og innsigelser til kommuneplanens arealdel i egen sak 21.6.2023 i sakene 57/23 og 59/23, derfor gjengis disse merknadene ikke i denne saken.

Vedlagt ligger forslag til kommuneplanens arealdel 2023, med plankart (vedlegg 1), bestemmelser og retningslinjer (vedlegg 2) og planbeskrivelse (vedlegg 3). Digital versjon av plankartet kan ses her: [Lillesand Kommune - Forslag til ny arealplan 2023-2035](#).

Plankartet:

Plankartet er rettet opp i henhold til Bystyrets vedtak 21.6.2023 i sakene 57/23 og 59/23. Områdene hvor det er uløste innsigelser er markert i kartet, hvor det er angitt at områdene er unntatt rettsvirkning. Inntil innsigelsene er løst, er det kommuneplanens arealdel for 2018-2030 som er gjeldene for disse områdene.

Bestemmelsene:

Bestemmelsene er rettet opp i henhold til Bystyrets vedtak 21.6.2023 i sakene 57/23 og 59/23, og kommunedirektørens saksfremstillinger og vedlegget hvor alle merknadene var kommentert. Der hvor det er bestemmelser hvor det er fremmet innsigelser, er det markert med rød ramme rundt bestemmelsen, hvor det står: "Bestemmelsen er unntatt rettsvirkning på grunn av innsigelse fra Statsforvalter".

Planbeskrivelsen:

Planbeskrivelsen er oppdatert med Bystyrets vedtak i sak 57/23 og 59/23. Det er også gjort mindre endringer i planskrivelsen, slik at den er oppdatert etter dagens situasjon, og at det for ettertiden skal være mulig å forstå hva som er endret. Noen forhold, som endelig sammenstilling av arealbruk, vil ikke være klart før innsigelsene er løst, og vil derfor ikke bli oppdatert.

Innsigelser

Det er to innsigelser som gjelder areal på Flørenes.

- Innsigelse til manglende ivaretagelse av dyrka mark i områder avsatt til LNF spredt boligbebyggelse (SB). Dette er en innsigelse som gjelder for flere SB områder. På Flørenes gjelder det for SB148 (innspill 190).
- Innsigelse til småbåthavn A16 med tilhørende parkeringer P2.

Bystyret vedtok i møte 21.6.2023 forslag til løsning innsigelsen fra Statsforvalter på ivaretagelse av dyrka mark. Statsforvalteren bekreftet at de trekker innsigelsen dersom forslaget blir vedtatt.

Arealet for småbåthavn er det anmodet mekling om. Arealet er "klippet ut av arealdelen" og er unntatt rettsvirkning. Frem til meklingen er avgjort er det arealdelen for 2018-2030 som er gjeldene der.

Vurderinger:

Kommunedirektøren har i hovedsak gjort sine vurderinger i saksfremstillingen i sak BS 59/23 - behandling av innsigelser og merknader til kommuneplanens arealdel, Flørenes-områdene. På bakgrunn av Bystyre sine vedtak i møte 21.6.2023 i sak BS 57/23 og 59/23, samt sak *Kommuneplanens arealdel 2023-2035 - uten Flørenes - Endelig vedtak med unntak av innsigelsesområdene*, fremmer kommunedirektøren endret forslag til kommuneplanens arealdel 2023-2035 for Flørenes.

Konklusjon:

Det er lagt ned mye arbeid både politisk og administrativt, så selv om det fremdeles foreligger uløste innsigelser, så mener kommunedirektøren at Lillesand kommune tjent med at forslag til arealdel blir vedtatt innenfor sittende bystyre, og heller unnta de geografiske områdene hvor det foreligger innsigelser. Det å skulle sette et nytt bystyre inn i det omfattende arbeidet som er gjort til nå, vil være tidkrevende - ikke minst for nye politikere. Kommunedirektøren fremmer derfor forslag til kommuneplanens arealdel 2023-2035 på Flørenes med innsigelser på geografisk avgrensede områder, hvor disse unntas rettsvirkning, jf. plan- og bygningslovens § 12-16, første ledd.

Feil i kommunedirektørens forslag til vedtak: Andre henvisning til plan- og bygningsloven skal være til §11-16. første ledd.